

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג כסלו תשפ"א
09 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 160

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 7.12.2020

פרוטוקול מס' 160

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד ליטל דוד, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי) (בפועל), חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2021

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.1.2021 ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: 320,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-08

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), ממנה עולה כדלקמן:

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התש"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג כסלו תשפ"א
09 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 160

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

בעבר, משרד ראש הממשלה העביר את חלקו בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל באמצעות העברות תקציביות להסתדרות הציונית העולמית (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון).

בשנת 2007 נעשתה בדיקה של ההעברות התקציביות השונות ועלה כי ההעברה התקציבית להסתדרות הציונית בנוגע לתחזוקת הר הרצל צריכה לקבל את אישורה של ועדת המכרזים, תוך סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ם**). בהתאם לכך, אישרה ועדת המכרזים, החל משנת 2010, את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה.

בהתאם לאמור לעיל והואיל וההתקשרות עם ההסתדרות מסתיימת ב-31.12.2020, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2021 בהיקף כספי של 320,000 ש"ח (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם. הסכום הנדרש הוא על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2021, וככל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות לרבות הוצאות תקורה עם חשבות המשרד.

דיון הוועדה ונימוקים

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות הנ"ל היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי. להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.3.6.9 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, על ועדת המכרזים לבחון את הבקשה בשים לב, בין היתר, לאם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, בהתאם לתקנה 1ב לתח"ם.

ביום 3.4.2017 התקבל תיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 (להלן - **חוק המעמד**), והוסף לו סעיף 11א שכותרתו "התקשרות למימוש מטרות ציבוריות". סעיף 11א(ב) לחוק המעמד מגדיר אילו מטרות של התקשרות יראו כ"מטרות ציבוריות" לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה עם ההסתדרות הציונית העולמית או עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין.

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים".

מכיוון שהר הרצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם.

הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה **באופן חלקי ויחסי**. גב' טוכבנד מבהירה כי הכסף **קיים בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתכניות העבודה של המשרד**.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג כסלו תשפ"א
09 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 160

מצוין כי המשרד מעביר להסתדרות הציונית את מלוא התשלום על בסיס ביצוע בפועל ולאחר שווידא שההסתדרות הציונית אכן ביצעה את כלל השירותים והתשלומים. מובהר ביחס להתקשרות המבוקשת כי סך כלל התשלום לתקופת ההתקשרות נאמד בכ- 1,600,000 ₪ כאשר השתתפות המשרד תהיה יחסית, לפי הוצאה בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות, ועד לסכום של 320,000 ₪.

בנוסף, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות הציונית ייקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת אחזקת הר הרצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.

המשרד יבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.3.6.9.

מצוין כי לאחרונה עודכנה הוראת תכ"מ מס' ה-1.2.0.6.1 בנושא "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", ובהתאם להוראות המעודכנות, אין צורך בנסיבות התקשרות זו לקבל את אישור ועדת החריגים במשרד האוצר משום שמדובר בהתקשרות לרכישת שירותים, שנרכשו על ידי המשרד גם בשנת 2018 וגם בשנת 2019, בהיקף שאינו עולה על היקף ההתקשרות בשנת 2019, ושקיים עבורה מקור בתקציב ההמשכי.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.3.6.9, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה לרבות חוה"ד המקצועית, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

14/12/2020

X רמי מוזס

רמי מוזס

14/12/2020

X הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

14/12/2020

X אביטל טוכבנד

אביטל טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

14/12/2020

X ליטל דוד

עו"ד ליטל דוד